

# Gemeinde Tützpatz

<b>Vorlage</b> federführend: <b>Zentrale Verwaltung und Finanzen</b>	Vorlage-Nr: 36/BV/141/2017 Datum: 27.07.2017 Verfasser: Schulz, Heike Fachbereichsleiter/-in: Knebler, Silvana	
<b>Beschluss zur Feststellung der Zulässigkeit des Bürgerbegehrens in der Gemeinde Tützpatz</b>		
Beratungsfolge:		
Status	Datum	Gremium
Ö	22.08.2017	36 Gemeindevertretung Tützpatz

**1. Sach- und Rechtslage:** Der Gemeindevertretung Tützpatz liegt ein schriftlich eingereichtes Bürgerbegehren, Eingang auf der öffentlichen Gemeindevertretersitzung der Gemeinde Tützpatz am 08.06.2017, mit der folgenden Frage an die Bürger der Gemeinde Tützpatz „Sind Sie dafür, dass die Gemeindevertretung Tützpatz das Zielabweichungsverfahren RH2-PTG auch weiterhin ablehnt?“ vor.

Die Gemeindevertretung Tützpatz hat die Zulässigkeit des Bürgerbegehrens nach § 20 der Kommunalverfassung für das Land Mecklenburg-Vorpommern (KV M-V) in Verbindung mit der Durchführungsverordnung zur Kommunalverfassung (KV-DVO) im Benehmen mit der Rechtsaufsichtsbehörde des Landkreises Mecklenburgische Seenplatte zu prüfen.

Im Ergebnis der Prüfung ergeben sich folgende Feststellungen:

Formelle Prüfung:

1. Die durch das Bürgerbegehren eingebrachte Frage ist eindeutig im Vorblatt mit Ja oder Nein durch die Bürger zu beantworten. Das Ziel des Bürgerbegehrens ist eindeutig zum Ausdruck gebracht.
2. Drei Personen, Herr Holger Popner, Waldstraße 1 a in 17091 Tützpatz, Frau Irmgard Schwindeler, Birkenweg 4 in 17091 Pripsleben und Frau Kerstin Heidschmidt, Birkenweg 5 in 17091 Tützpatz sind als Vertreter der Antragsteller benannt.

Frau Schwindeler ist melderechtlich in Tützpatz, Birkenweg 4, erfasst. Letzteres kann unbeachtlich bleiben, da die Vertreter des Bürgerbegehrens nicht wahlberechtigte Bürger sein müssen.

Im § 14 Absatz 5 der KV-DVO ist festgeschrieben, dass die Vertretungspersonen namentlich jeder einzelnen Liste voranzustellen sind. Dieses Formerfordernis ist nicht erfüllt.

Auch ist das Fehlen der eigenhändigen Unterschrift des einzelnen Vertreters festzustellen.

3. Dem Bürgerbegehren liegt eine Antragliste mit 22 Unterschriftenblättern bei. In der Kopfzeile jeden Blattes ist das Ziel des Bürgerbegehrens vermerkt und die Möglichkeit des eindeutigen Ja-oder Nein-Stimmens mittels eines Kreuzes ausgewiesen.  
Die Namen der Vertretungspersonen sind durchgehend nicht aufgezeigt.

4. In den Listen sind 187 Personen verzeichnet.  
Das Einwohnermeldeamt des Amtes Treptower Tollensewinkel nahm die Prüfung vor, ob die aufgelisteten Personen am Antragseingang, 08.06.2017, nach kommunalwahlrechtlichen Voraussetzungen wahlberechtigt sind.  
Auf der Seite 17 ist in Zeile 3 der Familienname falsch ausgewiesen; Seite 20 in Zeile 8 und Zeile 9 sind Personen nicht wahlberechtigt. Für 30 Bürger ist das Geburtsdatum nicht aufgeführt. Eine eindeutige Identifizierung dieser Bürger war in diesen Fällen nicht möglich.

Somit ist von 154 wahlberechtigten Personen auszugehen. Laut Melderegister sind zum Zeitpunkt 08.06.2017 478 Bürger wahlberechtigt.

Somit sind 32,2% der wahlberechtigten Bürger der Gemeinde Tützpatz auf den Antraglisten aufgeführt.

5. Die Listen weisen Spalten mit der Eintragsvorgabe Name, Vorname, Straße, PLZ, Wohnort, Geburtsdatum aus.  
Demzufolge fehlen Spalten für die vorgegebenen Eintragungen nach § 14 KV-DVO der Unterschriften und das Datum der Unterzeichnung eines jeden Unterzeichners. Eine Unterschriftsleistung und eine Datumsangabe fehlen durchgehend bei allen eingetragenen Bürgern. Ein Abgleich der Unterschriften mit dem Personal- und/oder Passregister im Einwohnermeldeamt des Amtes Treptower Tollensewinkel war demzufolge unmöglich.

Damit sind die gesetzlichen formellen Forderungen des § 14 Abs. 5 KV-DVO nicht erfüllt.

Kostendeckungsvorschlag:

6. Ein Kostendeckungsvorschlag ist durch die Vertreter des Bürgerbegehrens nicht unterbreitet, da die Einreicher die entstehenden Kosten für die Gemeinde Tützpatz mit null beziffern.  
Ein Beratungsgespräch gegenüber der Gemeinde hinsichtlich der zu erwartenden Kosten wurde durch die Vertreter nicht eingefordert.

Es fallen voraussichtlich folgende Kosten in Höhe von ca. 500,00 € an:

- geheime Abstimmung über einen Bürgerentscheid – Kosten für Büromittel (u.a. Druck von Stimmzettel oder Stimmkarten),
- eventuelle Portokosten für die Übersendung von Briefwahlunterlagen an Wahlberechtigten,
- Betriebskosten für den Abstimmungsraum,
- eventuelle Entschädigungszahlungen für ehrenamtliche Wahlhelfer.

Eine Übertragung der Aufgaben zur Durchführung von Bürgerentscheiden erfolgte seitens der Gemeinde Tützpatz nicht auf das Amt Treptower Tollensewinkel, so dass die Gemeinde Tützpatz die entstehenden Aufwendungen aus ihrem Haushalt zu begleichen hat.

Materielle Prüfung:

7. Nach § 20 KV M-V Abs. 2 Nr. 4 sind Bürgerentscheide nicht zulässig bei Angelegenheiten, die im Rahmen eines Planfeststellungsverfahrens oder eines förmlichen Verwaltungsverfahrens mit Öffentlichkeitsbeteiligung oder eines abfallrechtlichen, immissionsrechtlichen, wasserrechtlichen oder vergleichbaren Zulassungsverfahrens zu entscheiden sind.

Bei dem Zielabweichungsverfahren RH2-PTG wird die Gemeinde Tützpatz als Träger öffentlicher Belange nicht aber als Entscheidungsträger aufgefordert, eine

Stellungnahme abzugeben bzw. das Benehmen zu erteilen. Die abschließende Entscheidung treffen andere Behörden.

Hier ist ein Bürgerentscheid dadurch unzulässig, dass § 20 Abs. 1 Satz 1 KV M-V von wichtigen Angelegenheiten der Gemeinde im Rahmen ihrer Zuständigkeit spricht.

Eine abschließende Zuständigkeit der Gemeinde Tützpatz im Zielabweichungsverfahren RH2-PTG scheidet aber aus.

Damit sind die gesetzlichen materiellen Forderungen des § 20 KV M-VO nicht erfüllt.

### **Prüfungsergebnis**

Es war zu prüfen, ob das Bürgerbegehren materiell und hinsichtlich seiner formellen Voraussetzungen auf der Grundlage der KV M-V und der KV-DVO zulässig ist.

Die unter Punkt 3 und 5 aufgeführten formellen Formfehler, hier das durchgehende Fehlen der Vertreterbenennung auf den Unterschriftenblättern, das durchgehende Fehlen einer Unterschrift der aufgeführten Personen und das Fehlen einer Datumsangabe bei Listeneintragung, sind bedeutende Fehler.

Die Unterschrift ist die handschriftlich eigenhändige Namenzeichnung einer Person und ist zur Unterzeichnung von Rechtsgeschäften notwendig.

Eine Datierung dient dem Nachweis, zu welchem Zeitpunkt die Unterschriftsleistung getätigt wurde.

Es ist davon auszugehen, dass die Eintragung und die Unterschriftsleistung in die Antragsliste für ein Bürgerbegehren eine rechtsgeschäftliche Handlung darstellt.

Das formelle Zulässigkeitsprüfungsverfahren räumt der Gemeinde Tützpatz hier kein Ermessen ein.

Hinsichtlich der materiellen Zulässigkeitsprüfung wird festgestellt, dass die Zuständigkeit der Gemeinde Tützpatz im Zielabweichungsverfahren RH2-PTG nicht gegeben ist, da sie nur als Träger öffentlicher Belange im Verfahren beteiligt ist und nicht als Entscheidungsträger.

Das materielle Zulässigkeitsprüfungsverfahren räumt der Gemeinde Tützpatz auch hier kein Ermessen ein.

Im Ergebnis der Prüfung ist festzustellen, dass die Zulässigkeit des Bürgerbegehrens nicht gegeben ist.

Die Untere Rechtsaufsichtsbehörde wurde über dieses Ergebnis umgehend informiert und gebeten, eine Stellungnahme für die Beschlussfassung in der Gemeindevertretung Tützpatz zu übersenden. Die Stellungnahme vom 03.07.2017 liegt der Beschlussvorlage bei.

Die Verwaltung empfiehlt der Gemeinde Tützpatz, das Bürgerbegehren nicht zuzulassen.

**2. Beschlussvorschlag:** Die Gemeindevertretung Tützpatz lässt das Bürgerbegehren mit der Frage „Sind Sie dafür, dass die Gemeindevertretung Tützpatz das Zielabweichungsverfahren RH2-PTG auch weiterhin ablehnt?“ auf Grund des Feststellens von formellen und materiellen Fehlern im Ergebnis der Zulässigkeitsprüfung nicht zu.

**Anlage/n:** Stellungnahme der Rechtsaufsichtsbehörde des Landkreises MSE

# Der Landrat des Landkreises Mecklenburgische Seenplatte als untere Rechtsaufsichtsbehörde



Landkreis Mecklenburgische Seenplatte  
Platanenstraße 43, 17033 Neubrandenburg

Gemeinde Tützpatz  
Der Bürgermeister  
Durch Amt Treptow Tollensewinkel  
Rathausstraße 1  
17087 Altentreptow

Regionalstandort  
Neubrandenburg  
Rechts- und Kommunalaufsichtsamt/  
allgemeine Rechtsaufsicht  
Auskunft erteilt: Franka Rubensam

E-Mail: franka.ruebensam@lk-seenplatte.de  
Zimmer: 3-025.1  
Telefon: 0395-57087 2148  
Fax: 0395-57087 5960

Ihr Zeichen:

Ihre Nachricht vom:  
15.06.2017

Mein Zeichen:  
303.3-2.1(146)17-280

Datum  
03.07.2017

## Bürgerbegehren zur Durchführung eines Bürgerentscheids in der Gemeinde Tützpatz zur Ablehnung des Zielabweichungsverfahrens RH2-PTG

Sehr geehrter Herr Bürgermeister Bilinski,

bezüglich der mir mit Schreiben vom 15. Juni 2017 übersandten Beschlussvorlage nehme ich entsprechend § 20 Abs. 5 KV M-V i.V.m. §§ 14 ff. KV-DVO wie folgt Stellung:

1.  
Ich bestätige den Beschlussvorschlag, das Bürgerbegehren wegen Unzulässigkeit in der Gemeindevertretung Tützpatz abzulehnen. Zur Unzulässigkeit führen sowohl formelle als auch materielle Gründe.

2.  
Die Beschlussvorlage umfasst richtigerweise die Prüfung der formellen Voraussetzungen des Bürgerbegehrens. Es wurde korrekt und umfangreich dargestellt, dass es dem Bürgerbegehren an den Formerfordernissen des § 14 Abs. 5 KV-DVO fehlt, sodass die gesammelten Unterschriften der Bürger ungültig sind.

Ich rege an, die Nr. 3 der Beschlussvorlage bezüglich der Kostendeckung im Anschluss an die Nr. 6 darzustellen, da diese Problematik auch vom Gesetzgeber gesondert in § 14 Abs. 3 KV-DVO thematisiert wird.

Zudem empfehle ich der besseren Übersichtlichkeit wegen Nr. 1, 2. Absatz nach der formellen Prüfung und der Prüfung des Kostendeckungsvorschlags aufzuführen, weil es sich hierbei um die materielle Zulässigkeitsprüfung handelt.

3.  
Die Feststellungen hinsichtlich des fehlenden Kostendeckungsvorschlags teile ich.

Regionalstandort Neubrandenburg  
Platanenstraße 43  
17033 Neubrandenburg  
Telefon 0395 57087 0  
Fax: 0395 57087 5901

Bankverbindung:  
IBAN: DE 74 1505 0200 0310 0073 05  
BIC: NOLADE 21 NBS

Postanschrift

PF: 110264, 17042 Neubrandenburg

Regionalstandort Demmin  
Adolf-Pompe-Straße 12-15  
17109 Demmin

Regionalstandort Neustrelitz  
Woldegker Chaussee 35  
17235 Neustrelitz

Regionalstandort Waren  
Zum Amtsbrink 2  
17192 Waren (Müritzer)

Es genügen überschlägige, aber schlüssige Angaben über die geschätzte Höhe der anfallenden Kosten und die Folgen der Umsetzung der Maßnahme. Zudem ist anzugeben, wie verbundene Folgekosten z.B. Betriebs- und Investitionskosten gedeckt werden sollen. Es wurden weder entstehende Kosten aufgeführt, noch Möglichkeiten und Vorschläge für die Kostendeckung angegeben.

4.

Die materielle Rechtmäßigkeit des Bürgerbegehrens wurde in Nr. 1 Abs. 2 der Beschlussvorlage angezweifelt. Wie ausgeführt, ist die Gemeindevertretung Tützpatz nicht als Entscheidungsträger im Zielabweichungsverfahren zuständig, sodass ein Bürgerbegehren/-entscheid in dieser Angelegenheit nach meiner Auffassung unzulässig ist.

Ich bitte, die materielle Unzulässigkeit unter Angabe des § 20 Abs. 2 KV M-V ausführlicher in der Beschlussvorlage darzustellen.

Diese Norm beinhaltet einen Negativkatalog, bei dem Bürgerentscheide nicht zulässig sind. Einschlägig ist hier § 20 Abs. 2 Nr. 4 KV M-V. Demnach sind Bürgerentscheide nicht zulässig bei Angelegenheiten, die im Rahmen eines Planfeststellungsverfahrens oder eines förmlichen Verwaltungsverfahrens mit Öffentlichkeitsbeteiligung oder eines abfall- immissionsschutz-, wasserrechtlichen oder vergleichbaren Zulassungsverfahrens zu entscheiden sind.

Bei einem Zielabweichungsverfahren wird die Gemeinde selbst nur aufgefordert, als Träger öffentlicher Belange, eine Stellungnahme abzugeben bzw. das Benehmen zu erteilen. Die abschließende Entscheidung treffen andere Behörden. Hier ist ein Bürgerentscheid dadurch unzulässig, dass § 20 Abs. 1 Satz 1 KV M-V von wichtigen Angelegenheiten der Gemeinde spricht. Eine abschließende Zuständigkeit der Gemeinde scheidet aber gerade aus.

5.

Im Übrigen rege ich an, auf der Vorlage zu verdeutlichen, dass diese im öffentlichen Teil der Sitzung der Stadtvertretung zu beraten und zu beschließen ist. Gründe, die den Ausschluss der Öffentlichkeit rechtfertigen würden, sind für mich nicht ersichtlich.

Ich bitte Sie darum, meine Stellungnahme der Beschlussvorlage beizufügen und mich über die Beschlussfassung der Gemeindevertretung Tützpatz über deren Entscheidung zu unterrichten.

Mit freundlichen Grüßen  
Im Auftrag



Seiferth  
Amtsleiter  
Kreisrechtsdirektor